



## 2016年北京航空航天大学行政管理考研押题试卷

本资料仅供育明教育集训营及专业课一对一学员

育明考试研究院 研发

### 公共政策分析一

#### 一、 名词解释

- 1、 拉斯韦尔
- 2、 置信水平
- 3、 范式
- 4、 制度途径
- 5、 社会问题链
- 6、 因素分析

#### 二、 简答题

- 1、 方案规划的原则有哪些？
- 2、 简述公共政策议程设立的激发机制
- 3、 简述公共政策执行的影响因素
- 4、 集中趋势的测量指标有哪些
- 5、 简述结构式访问的优缺点

#### 三、 论述题

- 1、 试述威胁外部效度因素有哪些？
- 2、 试述信度系数的测量方法
- 3、 试述政策问题进入政策议程的途径



- 4、 试述成本效益法和成本收益法的区别
- 5、 试用政策执行理论分析一项热点政策的执行。

#### 四、 案例分析题

##### 案例一：新时期我国的耕地保护问题

改革开放以来，特别是随着社会主义市场经济体制在我国的逐步建立与完善，在我国经济快速增长、社会结构深刻转型、利益格局深刻变化的大背景下，农业农村发展面临着一系列新情况、新问题：如，资源环境制约日趋严峻，农产品供求总量趋紧、结构性矛盾上升，来自国际市场的影响明显加大，农业生产性基础设施投入不足，农民新的就业门路不多，农村社会管理和公共服务不适应农民需求，其中，我国可耕地面积不断减少这一问题尤为突出。在这个拥有世界上五分之一的国家里，耕地不仅关系到 GDP 的增速，关系到人民的幸福，社会的安定的问题，更是我国在未来的国际竞争中能否坚持独立自主原则的最为基础，最为关键的生命线，“民以食为天，国以食而立。”而耕地恰恰是粮食生产的物质基础和重要保证，正所谓“没天哪有地，没地哪有粮”。当前，我国耕地不断减少的原因如下：

##### (一)城市化建设对“耕地”的侵蚀

改革开放以来，我国城市化水平得到迅速提高，成为中华人民共和国成立至今的近半个世纪中我国城市发展的最快时期。据统计，1998 年我国城市人口约 3.8 亿，城市化程度大约为 30.4%。据专家预测，我国到 2050 年，城市化水平将提高到 70%，在未来 50 多年中，将有约 5 亿农村剩余劳动力及其家属进城，变为城市人口。这样不仅要建立大量新城市，而且现有的许多城市都要程度不同地扩大其规模。按照每个城镇人口占地 100 平方米计算，增加 5 亿城市人口，约需要土



地 5 万平方公里，即 7500 万亩。

首先，新城市的建立和老城市的扩大是我国整个经济发展的内在要求，是实现现代化的客观表现，是社会发展的必然趋势，为此而占用一部分耕地，是不可避免的。但无论如何，城市化所带来的占用耕地的需要，与耕地保护两者之间毕竟产生了矛盾，如何正确处理这对辩证的矛盾的统一体，是一件迫切需要解决的问题。

### (二) 违法用地现象严重

据《中国土地报》报道，陕、粤、赣、豫、皖、鲁、吉、川、湘、浙等 10 个省，1992—1994 年共清查各类土地违法案件 32 万宗，违法用地面积达 500 平方公里，浙、粤、桂 3 省区违法占用耕地达 753300 公顷。晋、辽、浙、津、鄂、闽等省，清查各类土地违法案件 41627 宗，违法用地面积 7687 公顷。在土地资源短缺的江苏省，1993—1994 年便查出违法用地 8010 宗，违法用地面积达 3445 公顷。这种大规模的集中占用土地和违法滥用土地，不仅远远超出了经济建设的正常需求和实际可能的开发能力，而且是外延发展、粗放经营、以牺牲大量土地资源为代价的。由此可见，违法用地的已经十分突出。

### (三) 城市土地闲置与撂荒

随着国民经济的持续快速发展和基本建设规模的大幅度增长，一些地方出现了城市土地闲置，甚至撂荒。据国家土地管理局统计，全国共清查非农业建设闲置土地 600 平方公里，为 1994 年全国各项建设用地总量的 27.3%，其中耕地 270 平方公里，占 45%。另外，根据国家土地管理局统计，目前我国因各种人为因素造成的废弃地累计约为 133300 平方公里。其中 70% 左右为耕地；全国因兴修水利、修筑铁路、公路等建设活动废弃的土地及农村坑塘、建筑取土等零星废弃



土地约为 100000 平方公里，这之中耕地也占到 50-70%。

除此之外，城市用地增长速度超过人口增长，乡镇企业建设过于分散，土地盐碱化，水土流失等自然灾害等都加剧耕地的减少。鉴于此，党中央，国务院在连续五个关于农业的中央一号文件中都提到了要保护好耕地的问题，并在 2004 年十一月向各省，自治区，直辖市人民政府，国务院各部委，各直属机构颁布了《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》。《规定》在严格执行土地管理法律法规，建立完善耕地保护和土地管理的责任制度，加强土地利用总体规划、城市总体规划、村庄和集镇规划实施管理等各个方面都做出了明确的规定。温家宝总理也明确指示一定要保证 18 亿亩耕地的红线。

从公共政策取得的效果来看，到目前为止，规定也已经颁布有几年时间了，但是成效却并非十分明显，各地方强行占用耕地的现象时有发生，甚至很多都是在地方政府的默许下进行的，耕地的红线正在一步一步的向后退……从当前的形式来看，不管红头文件怎样高调呐喊农业的基础地位和极端重要性，也无论中央政府怎么用财税支持和激励，农业和粮食耕地却像一个垂暮老人，无可奈何地走向黄昏。那么为什么在中央政府重拳出击的背景下还不能够取得预期的效果呢？到底是什么敢挑战政府的权威。

公共政策执行效果不明显即耕地保护困难的原因分析：

观点分析一：粮食价格过低。

尽管国家这几年为了提高农民的生产积极性，从 2002 年开始取消了农业税，并对种地农民进行了粮食补贴，但是细细算来每亩地各种补贴加在一起也就几十百把块钱，平均摊到一斤粮食里只有几分钱。稻谷的价格 1992 年就被定在 9 毛钱一斤，但种子、化肥的价格却年年爬坡，到 2010 年，中央才决定把稻谷的最



低收购价格提高了 3.3% 和 10.53%，但同一时期农业生产资料的价格指数却上涨了 20.28%，大家都知道茅台酒的价格让大多数普通民众望而却步，它的主要原料是粮食，而粮食成本尚不到 20 元钱。东北大米现在出口日本，离岸价只有 2.4 元一斤，日本超市里的农产品价格，发现有的大米品质跟我们东北大米差远了，但它一般都卖几十块钱一斤，最好的大米卖人民币 99 元/斤。谁都不会相信，一瓶麻油竟然比一瓶矿泉水还便宜，一袋金灿灿的稻谷还抵不上一包中档香烟的价格。然而这是事实。农民兄弟的生产积极性也受到了严重的抑制，越来越多的人开始离开土地，越要越多的人减少了对土地经行农业方面的投资，从而转向其他方面，也因此越来越多的耕地被无情抛弃。

观点分析二，地方政府对政策执行的效果与要求的严重脱节。

现在全国各地农业占 GDP 的比重，普遍快速萎缩。据不完全统计，最多到 2020 年，农业在整个 GDP 中的比重会降到 6% 以下。尽管如此，仍没有一个地方政府满足，而是想借助产业结构调整，把农业“赶尽杀绝”。很多地方领导人口头高喊“重视”农业，要花大力气保护耕地，但是都从内心深处把农业作为拖累本地经济快速发展的历史包袱。黑龙江著名的三江平原，那里一直是国家的粮食主产区。70 个产粮大县当中，居然有 43 个县财政收入不足亿元，21 个县还没摘掉贫困县的帽子，绝大多数仍靠中央财政转移支付维持基本运转。正如一位学者所说的那样：全国有八百多个产粮、产棉大县基本上都是“农业大县、工业小县、财政弱县、人民穷县，干部霉县”。再看看全国百强县，像无锡、江阴、昆山等，这些富得流油的市县，没一个是靠搞农业“发迹”的。地方政府为什么要消灭农业与农村？原因就在于农业对 GDP 的贡献已微不足道。发展速度上不去，衡量干部政绩的主要指标达不到，地方领导人很难受。更主要的是：农村税费改革后，



农业领域给地方政府的财政贡献基本没有了，反成了地方财政支出的重大包袱。这里就出现了不同价值选择的矛盾，是顾全大局以人民的长远利益为重还是自己以的政治前途为纲。对于大部分地方政府来说，显然，什么国家安全，什么粮食问题，政绩永远是第一位的。

观点分析三：土地所能带来的收益极其廉价，农民不爱惜。

正如第二条所说的那样，由于农业带来的收益实在是太为有限，所以不管怎么打击，农民不在乎，集体不在乎，地方政府的干部也不在乎。为什么？因为农村土地实在是不值钱。

如今国家越来越严格地为保卫耕地面积的“红线”而严厉打击非法使用土地的行为，但不管怎么打击，农民不在乎，集体不在乎，地方政府的干部也不在乎。为什么？因为农村土地实在是不值钱。

思考与讨论：

①如何从公共政策的角度对这一公共政策加以解读和评估？

②对于耕地保护问题，如何使地方政府从“消极怠工”到积极应对，如何从根本上提高农民从事农业的积极性，从而转变我国当前耕地保护的现状。

## 案例二：买不起房

周先生和女友谈了6年恋爱，就因为买不起房子，婚期已经往后推了两次，两人至今没法结婚。

在全国，有过周先生类似经历的年轻人并不少。而这仅仅是一个方面，生活成本越来越高，带来的生活压力也越来越大，对于大多数想结婚的年轻人来说，



这无疑是在挡在婚姻面前的大河。

有统计显示，与 2003 年时相比，全国年轻人结婚年龄平均往后推迟了 3 年左右。

在一家事业单位工作的周先生今年 28 岁了，女朋友是在大学时候谈的，算下来恋爱也有 6 年了，可是因为买不起房子，两人至今没有结婚。

两人也曾经想过先把结婚证领了，可这遭到了丈母娘的强烈反对。“连房子都买不起，我怎么放心把女儿交给你。”

周先生也想买房子，他每个月的工资差不多 4000 元，除了日常开销，他还能存 2000 多元，一年差不多能存 3 万元。工作了 5 年，手上共有 10 多万元的存款。可如今的房价叫他吃不消，每平方米基本上都在 8000 元以上。即便是贷款，还贷的压力也非常大。

他不止一次去看郊区的房子，价格虽然低一些，可是面积大一点的，总价也差不多要 80 万元。“买不起房子，丈母娘就不让结婚。”周先生说，他已经两次推迟婚期。他跟女朋友说过了，“再等等，等过几年存多点钱再说。”

如今，第一拨 80 后正式迈入而立之年，谈婚论嫁逐渐成为 80 后的主要话题。

在一家广告公司工作的翟先生说，眼看就到谈婚论嫁的年龄了，没有房子就没有归属感。“都奔三了，买不起房咋结婚，能不急吗？没房就是没家，这也是我至今没确定婚期的主要原因之一。”翟先生说，这其实是一个无奈的选择。

翟先生说，如果现在买房，全家人就得天天背债过日子。如果要等到有钱买房才结婚，年纪该多大了？对妻子来说，这个问题更严重：年纪太大，生孩子也不好。“工作了这么多年，我一点成就感都没有。”翟先生说。

城市房价、地价又出现过快上涨势头，投机性购活跃，需要引起国务院的高



度重视。为进一步落实各地区、各有关部门的责任，坚决遏制部分城市房价过快上涨，切实解决城镇居民住房问题，国务院颁布了《国务院关于坚决遏制部分城市房价过快上涨的通知》（国发〔2010〕10号）。

问题：结合公共政策相关知识谈谈你对这一案例的看法。

## 育明考研课程特惠

课程体系	包含内容	价格
优惠资料包	考研历年真题 重点笔记 两次名师一对一指导 赠送复试指导	仅398
考研专业课全程视频指导	考研专业课全程视频 赠送考试资料	仅1280
暑期特惠小班	分为基础强化和冲刺两个阶段，为期一周。赠送专业课全套资料，复试免费辅导面试	仅3160
专业课一对一	VIP个性化辅导36课时。复试阶段可协助联系导师。	8800元起
状元集训营	从2015年1月直到12月31日。小班课程200课时，VIP个性化辅导36课时。复试阶段可协助联系导师。	36800元起